



EUROPEISKA KOMMISSIONEN
GENERALDIREKTORAT FÖR HAVSFRÅGOR OCH FISKE

Fiskeripolitik för Medelhavet och Svarta havet
Direktören

Bryssel
MARE.D.3/JR

Kära herr, / Kära fru,

I februari 2023 uppmanade [paketet om fiske och hav](#) ⁽¹⁾ intressenter och medlemsstater att arbeta hand i hand med Europeiska kommissionen för att förbättra genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken ⁽²⁾ (GFP) på kort sikt och att inleda en ny fas av diskussioner mellan alla fiskeintressenter.

I paketets anda vill vi rådfråga er om två specifika åtgärder som ingår i meddelandet om den gemensamma fiskeripolitiken:

1. **Vidareutveckling av sociala indikatorer som skall** användas vid analysen av socioekonomiska rapporter med hjälp av Vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerinäringen (STECF).
2. Diskussioner mellan medlemsstater och intressenter i syfte att utarbeta ett **vademecum om fördelningen av fiskemöjligheter för** att förbättra insynen, främja hållbara metoder i hela EU och stödja småskaliga fiskare och kustfiskare.

Detta brev innehåller information om båda dessa åtgärder och inkluderar två bilagor, var och en med samrådsfrågor. Det bygger på den [senaste STECF-rapporten om sociala data inom fisket](#) som fokuserade på 3 kompletterande aspekter av sociala data:

- Nationella fiskeprofiler,
- utveckling av ytterligare sociala indikatorer och
- Analys av medlemsstaternas svar när det gäller metoden för fördelning av fiskemöjligheter på nationell nivå (artikel 17 i den gemensamma fiskeripolitiken).

1. SOCIALA DATA INOM FISKET

Ett av målen med förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken är att främja social hållbarhet. Enligt artikel 2 ska den gemensamma fiskeripolitiken "bidra till en skälig levnadsstandard för dem som är beroende av fiskeverksamhet, med beaktande av kustfisket och socioekonomiska aspekter".

(1) https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/policy/common-fisheries-policy-cfp_en

(2) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken

Den sociala dimensionen återspeglas också i Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden ⁽³⁾ (EMFAF), som ger medlemsstaterna finansieringsmöjligheter för att främja humankapital och kompetens, locka unga människor till fiskerisektorn genom utbildnings- och kommunikationsåtgärder, bevilja startstöd till unga fiskare, förbättra säkerheten och arbetsförhållandena ombord på fiskefartyg, förbättra könsfördelningen (t.ex. genom att främja kvinnors roll i fiskesamhällen) och underlätta arbetsförhållandena för alla relevanta intressenter.

Som framgår av paketet återstår många utmaningar för att stärka de sociala aspekterna av den gemensamma fiskeripolitiken. Fisket i hela Europa har genomgått stora strukturella förändringar, vilket har lett till viktiga sociala konsekvenser för såväl enskilda fiskare som för fiskesamhällen. **Förbättrad insamling och analys av sociala data** krävs för att bättre förstå denna verklighet.

1.1. Pågående arbete och nästa steg

Den [senaste STECF-rapporten om sociala uppgifter inom fisket](#) innehåller viktiga delar som rör nationella fiskeprofiler och utvecklingen av ytterligare sociala indikatorer.

Nationella fiskeprofiler syftar till att samla in befintliga kvantitativa och kvalitativa sociala data för varje medlemsstat. De ger en historisk bakgrund och specifik kontextuell information, och betonar de mest framträdande sociala, institutionella och rättsliga aspekterna i samband med fiske i varje land. Som sådana är de ett viktigt verktyg för att förstå det bredare sociala sammanhanget för fisket. Tre inledande profiler utarbetades (Nederländerna, Spanien och Danmark) och fungerade som proof of concept. Arbete pågår för att ta fram ytterligare 9 profiler på grundval av den reviderade mall och de riktlinjer ⁽⁴⁾ som STECF tillhandahåller i sin rapport. Detta innebär att 12 medlemsstater kommer att omfattas i slutet av mars 2024: Spanien, Portugal, Danmark, Cypern, Frankrike, Slovenien, Sverige, Kroatien, Estland, Nederländerna, Italien och Bulgarien. För närvarande är dessa profiler inte tillgängliga för allmänheten: kommissionen planerar att göra dem tillgängliga för alla under 2024 (för ytterligare information och motivering se punkt 2.1).

När det gäller sociala indikatorer gav STECF en detaljerad analys av sju politiska prioriteringar som kommissionen identifierat som väsentliga för att förstå fiskarnas sociala verklighet: läget, bedömning av bevarande- och förvaltningsåtgärder, beroende, rörlighet, immateriellt värde, generationsförnyelse, engagemang och efterlevnad. För varje prioritering angav STECF de sociala begrepp som är förknippade med detta, potentiella indikatorer, tillgång till data och insamlingsmetoder samt vilken granularitetsnivå som krävs för data.

Med tanke på den breda omfattningen av politiska prioriteringar drog STECF slutsatsen att listan över potentiella indikatorer var för lång för att expertarbetsgruppen skulle kunna operationalisera dem i konkreta dataanmaningar ⁽⁵⁾. Den föreslog därför att kommissionen skulle inleda diskussioner med det bredare intressentkollektivet **för att prioritera och identifiera de mest relevanta politiska frågorna**.

Med denna input kommer STECF att fortsätta sitt arbete med att utveckla och integrera ytterligare indikatorer i befintliga datainsamlingar.

(3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1139 av den 7 juli 2021 om inrättande av

(5) Se s. 3 i [STECF-rapport 23-17](#)

Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden

(4) Bilaga 1 till [STECF-rapport 23-17](#)

(⁵) Se s. 3 i [STECF-rapport 23-17](#)

Vi välkomnar dina synpunkter på de frågor som anges ovan. En förteckning över samrådsfrågor om sociala uppgifter finns i bilaga 1.

2. VADEMECUM OM ARTIKEL 17 (FÖRDELNING AV FISKEMÖJLIGHETER)

Den tredje punkten i STECF-rapporten gäller medlemsstaternas tilldelning av kvoter.

I artikel 16.6 i [förordning \(EU\) nr 1380/2013](#) om den gemensamma fiskeripolitiken fastställs att "varje medlemsstat ska besluta hur de fiskemöjligheter som tilldelas den, och som inte omfattas av ett system med överlåtbara fiskenyttjanderätter, får tilldelas fartyg som för dess flagg", och att varje medlemsstat "ska informera kommissionen om tilldelningsmetoden".

I artikel 17 i samma förordning föreskrivs följande: "När medlemsstaterna fördelar de fiskemöjligheter som är tillgängliga för dem enligt artikel 16 ska de använda öppna och objektiva kriterier, inbegripet kriterier av miljömässig, social och ekonomisk karaktär. De kriterier som ska användas kan bland annat omfatta fiskets inverkan på miljön, tidigare efterlevnad, bidrag till den lokala ekonomin och historiska fångstnivåer. Inom ramen för de fiskemöjligheter som tilldelats dem ska medlemsstaterna sträva efter att ge incitament till fiskefartyg som använder selektiva fiskeredskap eller fiskemetoder med minskad miljöpåverkan, såsom minskad energiförbrukning eller skador på livsmiljöer."

I [fiskepaketet från februari 2023](#) åtog sig kommissionen att arbeta med medlemsstaterna och intressenterna för att förbättra transparensen, främja hållbara fiskemetoder och stödja småskaliga fiskare och kustfiskare genom ett vademecum över befintlig praxis för fördelning av fiskemöjligheter.

2.1. Om öppenheten i systemet för fördelning av fiskemöjligheter

Kommissionen skickade frågeformulär till alla medlemsstater för att samla in information om deras tilldelningsmetoder i mars 2016, maj 2020, januari 2022 och juli 2023. De insamlade svaren analyserades därefter av STECF. I [sin senaste rapport](#) drog STECF:s expertarbetsgrupp för sociala data slutsatsen att "graden av fullständighet i innehållet i medlemsstaternas svar har dock varit svår att bedöma, bland annat på grund av avsaknaden av en baslinje" ⁽⁶⁾. För att lösa detta problem rekommenderar STECF att "beskrivningen av fördelningen av fiskemöjligheter, inklusive genomförandet av artikel 17, bör ingå i de nationella fiskeprofilerna" ⁽⁷⁾. Detta skulle bidra till att fastställa en baslinje för information mot vilken framtida STECF-arbete skulle kunna bedöma fullständigheten i den information som medlemsstaterna lämnar till kommissionen om genomförandet av artikel 17.

Som anges i punkt 1.1 ovan kommer 12 nationella fiskeprofiler att tas fram senast i april 2024. Efter STECF:s granskning och godkännande planerar Europeiska kommissionen att offentliggöra dessa profiler på JRC:s webbplats under hösten 2024. Offentliggörandet av dessa nationella fiskeprofiler kommer att göra det möjligt för alla intressenter att få tillgång till och förstå de nationella

(6) Se s. 74 i [STECF-rapport 23-17](#)

(7) Se s. 4 i [STECF-rapport 23-17](#)

system för tilldelning av fiskemöjligheter, vilket **förbättrar insynen i artikel 17** i den gemensamma fiskeripolitiken, i enlighet med åtagandet i paketet om fiske och oceaner.

2.2. Om innehållet i vademecum

STECF tillhandahöll en analys av den senaste uppsättningen svar från medlemsstaterna om användningen av artikel 17 på nationell nivå. I denna analys sammanställdes en detaljerad förteckning över ny praxis och identifierades ett antal kvarstående hinder, bland annat definitionen av fiskemöjligheter.

STECF noterade att även om alla kustmedlemsstater svarade på 2023 års frågeformulär "finns det flera olika tolkningar av begreppet "fiskemöjlighet", från TAC och kvoter till ansträngningsbegränsningar och rumsliga och tidsmässiga tilldelningar. Definitionen av fiskemöjligheter bör specificeras bättre [...] eftersom den har ett starkt inflytande på mängden information som levereras (t.ex. i Medelhavet finns det en stor majoritet av bestånd som inte omfattas av kvoter. En alltför snäv definition av fiskemöjligheter kan leda till att viss relevant information inte tillhandahålls." ().⁸

Detta omfattar även medlemsstater som fördelar sina fiskemöjligheter enligt ett system med överlåtbara fiskenyttjanderätter (TFC). Även om de inte omfattas av artikel 17, "kan de ändå beskriva de kriterier som används för deras primära tilldelning av rättigheter (stat till PO/företag/individer) även om uppgifter om den sekundära tilldelningen (t.ex. via marknaden) inte är kända." ()⁹

Med beaktande av STECF:s arbete och slutsatser kan vi överväga alternativ, inklusive möjligheterna att ha följande inslag i vademecumet om fördelningen av fiskemöjligheter:

- A. Allmän bakgrund och sammanhang
- B. Rättsliga krav på öppenhet och objektivitet
- C. Förtydligande/illustration av innebörden av fiskemöjligheter
- D. Befintliga metoder för att fördela fiskemöjligheter på grundval av sociala kriterier
- E. Befintliga metoder för att fördela fiskemöjligheter på grundval av miljökriterier

Vi välkomnar dina synpunkter på de frågor som anges ovan. Förteckningen över samrådsfrågor om vademecum för artikel 17 i den gemensamma fiskeripolitiken finns i bilaga 2.

Din feedback på dessa viktiga frågor är avgörande för att vi ska kunna gå vidare och stärka den sociala dimensionen av fisket. Din kunskap om sektorn och det nationella sammanhanget kommer att hjälpa oss att finjustera de verktyg som vi för närvarande utvecklar för att informera våra politiska beslut.

Du kan svara på båda eller bara en av åtgärderna senast den 15 april till följande e-postadress: mare-d3@ec.europa.eu.

(8) Se sid 3 [STECF-rapport 23-17](#)

(9) Se sid 3 [STECF-rapport 23-17](#)

Tveka inte att kontakta Joan Roussoulière-Azzam om du har några frågor.

Med vänlig hälsning,

Stylios MITOLIDIS

Kontakt:

Joan Roussoulière-Azzam, politiskt ansvarig (joan.roussouliere-azzam@ec.europa.eu)

Bilaga 1 - Policyfrågor om sociala indikatorer

Bilaga 2 - Policyfrågor om artikel 17

BILAGA 1: SOCIALA UPPGIFTER INOM FISKET

Insamling av uppgifter för beräkning av de sociala indikatorerna för EU:s fiskeflotta, vattenbruk och fiskberedningsindustri krävs enligt ramen för uppgiftsinsamling (10). I det fleråriga programmet för datainsamling (EU MAP) (11) anges vilka sociala variabler som ska samlas in vart tredje år (12). Dessa uppgifter har samlats in sedan 2018 genom den årliga ansökningsomgången för ekonomiska uppgifter.

Eftersom huvudfokus ligger på sysselsättning, ger de uppgifter som för närvarande samlas in en kritisk om än begränsad inblick i de sociala effekterna av politiska åtgärder. För att bättre förstå det sociala sammanhanget i fiskesamhällen krävs ytterligare sociala data. För att bestämma vilken typ av ytterligare data som ska samlas in tog DG MARE fram en lista över politikområden som ska behandlas. De insamlade uppgifterna skulle ge kvantitativa eller kvalitativa bevis inom dessa områden för att informera beslutsfattandet. Dessa områden identifierades efter interna samråd inom GD MARE och diskussioner med andra generaldirektorat som arbetar med sociala data.

Frågor om sociala uppgifter

1. Om du tittar på listan nedan, kan du ange vilka av politikområdena som bör behandlas som en prioriterad fråga?
2. Om du tittar på listan nedan, kan du ange om något område/aspekt saknas?

Förteckning över politikområden

A. Läget i spelet:

- a. Fiskarnas nuvarande socioekonomiska situation (arbetsförhållanden, säkerhet, typ och antal kontrakt under ett år, välbefinnande, utbildning och färdigheter, social ställning i samhället, inkomst, anställningstyp, ålder, kön etc.)
- b. Jämförelse av situationen med andra sektorer (i fråga om fara, svårighet osv.)
- c. Medvetenhet om hållbarhetsfrågor (miljö, sociala frågor, ekonomi)
- d. Arbetsvillkor för arbetstagare från länder utanför EU ombord på EU-fartyg som fiskar utanför EU:s vatten (likabehandling, lika utbildning/färdigheter osv.)

B. Bedömning av förvaltningsåtgärder:

- a. Effekter av EU:s bevarandeåtgärder på fiskesamhällen när det gäller sysselsättning, arbetsvillkor och risken för sociala konflikter

C. Beroende:

- a. Fiskarnas sårbarhet (löner, avtal, social trygghet, pensioner, förutsägbarhet i företagsklimatet, finansiell ställning, arbets säkerhet etc.)
- b. Grad av anpassningsförmåga till aktuella förändringar (företagsstruktur, polyvalens inklusive andra icke-fiskeaktiviteter, utbildning och färdigheter, bosättningstid (t.ex. benägenhet att acceptera flyttning), arbetsrytm
- c. Effekter på fiskesamhällen av att utländska fiskare (EU och icke-EU) anställs

- (10) [Förordning \(EU\) 2017/1004](#) om upprättande av en unionsram för insamling, förvaltning och användning av uppgifter inom fiskerisektorn och stöd till vetenskapliga utlåtanden rörande den gemensamma fiskeripolitiken
- (11) Besluten (EU) [2021/1167](#) och [2021/1168](#)
- (12) Sociala variabler som samlas in i EU MAP: sysselsättning efter kön, heltidssysselsättning (FTE) efter kön, obetalt arbete efter kön, sysselsättning efter ålder, sysselsättning efter utbildningsnivå, sysselsättning efter nationalitet, sysselsättning efter sysselsättningsstatus, totalt FTE nationellt

- D. Rörlighet:
 - a. Antal fiskare som har försökt arbeta i flottan i ett annat EU-land men inte lyckats (koppling till ömsesidigt erkännande, utbildning)
- E. Oväsentligt värde:
 - a. Upplevd historisk och kulturell betydelse av fiskesamhället i EU av olika kategorier av befolkningen
- F. Förnyelse av generationen:
 - a. Yrkets attraktionskraft för den yngre generationen (arbetsförhållanden och säkerhet för män och kvinnor, utbildning och kompetens, säkerhet, inkomst, social trygghet, pension, arbetstid, tid borta från hemmet, anställningsform (egenföretagare, heltid, deltid etc.), nivå av professionalisering, användning av IT/teknik, integrering av miljöhänsyn etc.)
 - b. Antal fiskare som har "tappat" eller upphört med familjeföretaget, och skäl (säkerhet, inkomst, svårigheter, familjen själv vill inte att de ska fortsätta)
- G. Engagemang och efterlevnad:
 - a. Fiskesamhällets engagemang (genom representativa organ)
 - b. Typ av representation i lokala/nationella beslutsorgan
 - c. Producentorganisationernas och fiskarföreningarnas roll
 - d. Uppfattad roll och inverkan av dessa organisationer och sammanslutningar i beslut om fiskeriförvaltning
 - e. Fiskesamhällets inflytande på efterlevnaden

BILAGA 2: VADEMECUM OM ARTIKEL 17 (FÖRDELNING AV FISKEMÖJLIGHETER)

Baserat på de frågor som beskrivs i brevet skulle vi vilja ha din feedback på följande aspekter.

Frågor om vademecum

1. Beträffande det föreslagna utkastet till innehåll i vademecum som presenteras i del 2.2:
 - a. Håller du med om de element som ska ingå?
 - b. Har du ytterligare förslag angående innehållet?
 - c. Har du synpunkter på något av de särskilda avsnitten (A, B, C, D eller E)?
2. I avsnitt 4.5 i STECF EWG Report 23-17 identifieras några nya sätt att fördela fiskemöjligheter.
 - a. Vad tycker du om de unika metoder som identifierats?
 - b. Skulle de kunna användas i större utsträckning i framtiden?
 - c. Hur/vid vilken tidpunkt skulle de kunna introduceras?
3. Har ni några synpunkter på att använda offentliggörandet av nationella fiskeprofiler som ett sätt att förbättra insynen i medlemsstaternas användning av artikel 17 (se punkt 2.1)? Anser ni att insyn skulle kunna uppnås på annat sätt?
4. Skulle du vilja delta i en workshop där några av dessa olika metoder beskrivs mer i detalj?

