



LIFE Association asbl
Low Impact Fishers of Europe

22 de Noviembre, 2019

Sr. Davies

Presidente del Parlamento Europeo en Pesca

Asunto: *La PPC está causando un Mar Distorsionado: el fallo sistemático de la implementación de la Política Pesquera Común está socavando sus objetivos, y esto está afectando desproporcionadamente a los pescadores de pequeña escala, la sostenibilidad de sus comunidades y de los recursos naturales de los que dependen.*

Estimado Sr. Davies,

Cinco años después de la adopción de la reforma de la Política Pesquera Común¹ (PPC) y su implementación, incluida la Organización Común de Mercados² (OCM), el Fondo Europeo de Pesca Marítima³ (FEMP) y las reglamentaciones asociadas⁴, la mejora prevista en los resultados de sostenibilidad para las flotas de pequeña escala y bajo impacto de toda Europa no se están produciendo, y se está desperdiciando la oportunidad de aprovechar su potencial para lograr objetivos sociales, ambientales y de sostenibilidad económica más amplios.

Le escribimos a usted y al Comité PECH del Parlamento Europeo para describir y expresar nuestras inquietudes sobre estos fallos de implementación y para solicitar que el Comité los aborde con urgencia.

Solicitamos respetuosamente al Comité Pech:

- Publicar informes de implementación y/o de iniciativa propia para evaluar el alcance y la efectividad de la implementación de la PPC con respecto a las flotas de pequeña escala en toda la UE.
- Solicitar a la Comisión que proporcione pautas de implementación específicas a los Estados Miembros sobre las disposiciones de la pesca de pequeña escala dentro de la PPC y sus regulaciones asociadas.
- Conservar disposiciones detalladas para un plan de acción integral para el desarrollo de la pesca de pequeña escala sostenible y rentable en los programas operativos de los EM en el FEAMP posterior a 2020 (2021-2027), actualmente en el proceso de triálogo.
- Mantener la definición de pesca de pequeña escala incluida en las reglamentaciones anteriores del FEAMP, es decir, "*pesca realizada por buques pesqueros de una longitud total de menos de 12 metros y que no utilizan artes de pesca remolcados*", en el nuevo FEAM.

¹ Regulación (EU) No 1380/2013

² Regulación (EU) No 1379/2013

³ Regulación (EU) No 508/2014

⁴ Por ejemplo el Reglamento Delegado de la Comisión (EU) 2015/242 en el funcionamiento de los Consejos Consultivos

- Solicitar a la Comisión que incluya un análisis de la pesca de pequeña escala por separado en todos los informes futuros que se entreguen al Parlamento, particularmente el próximo informe al Parlamento y al Consejo sobre la implementación de la PPC.
- Asegurar que las disposiciones sobre la pesca de pequeña escala sean vinculantes en cualquier nueva normativa para garantizar que se implementen a nivel de los Estados Miembros.

Barreras para establecer OP específicas de pescadores de pequeña escala

Según el reglamento de la OCM, las organizaciones de productores se describen como "*la clave para alcanzar los objetivos de la PPC*" y los Estados miembros y las organizaciones de productores deben "*alentar la participación apropiada y representativa de los productores de pequeña escala, teniendo en cuenta la situación específica de los pequeños productores*"⁵.

Sin embargo, la realidad es que las OP reconocidas por los Estados miembros se han monopolizado casi exclusivamente por los intereses pesqueros de gran escala que erigen barreras de entrada a los mercados en oportunidades de pesca, crean obstáculos para el desarrollo de los miembros de la flota pesquera a pequeña escala y restringen el flujo de beneficios del modelo de OPs. Los productores de pescado a pequeña escala rara vez son miembros de OPs, e incluso cuando lo son, las OP se mezclan y atienden de manera desproporcionada a las necesidades de los productores más grandes en cuanto a cuotas y mercados⁶. Además, sigue siendo muy difícil establecer y desarrollar OP específicas para pescadores costeros a pequeña escala, ya que los Estados Miembros no tienen en cuenta las características especiales o la situación de los productores de pequeña escala, ni alientan su participación apropiada y representativa, como las regulaciones requieren. En varios Estados Miembros del Atlántico, por ejemplo, más del 75% de las flotas son pescadores costeros de pequeña escala y, sin embargo, esas flotas costeras de pequeña escala tienen cero o casi cero participación en las OP de esos países.

Exclusión del acceso justo a las posibilidades de pesca

Los pescadores costeros de pequeña escala tienden a pescar de la manera menos perjudicial para el medio ambiente para proporcionar los mayores beneficios a la sociedad. A pesar de esto, la flota pesquera de pequeña escala está casi completamente excluida del acceso a las oportunidades de pesca para las cuotas en nuestros estados miembros. En toda Europa, las operaciones de pesca de pequeña escala representan el 70-80% de la flota total por número de embarcaciones, proporcionan el 60% de los empleos, pero solo reciben del 1 al 3% de la cuota. Por ejemplo, en Irlanda en 2018 se permitió a la flota de pequeña escala (86% de la flota) desembarcar solo el 0,85% de la cuota irlandesa. En el Reino Unido, el 85% de la flota tiene menos de 12 metros y el 75% menos de 10 metros. Tienen acceso al c.1.8% de la cuota nacional, pero solo pueden obtener el 50% debido, en parte, a la forma en que las autoridades nacionales (MMO) administran la cuota.

Falta de acceso al Fondo Europeo de Pesca Marítima

El Reglamento FEMP de 2014 exige que los Estados Miembros con un segmento significativo de pesca de pequeña escala (1000 buques o más) incluyan en sus programas operativos "*un plan de acción para el desarrollo, la competitividad y la sostenibilidad de la pesca costera de pequeña escala*"⁷. También prevé la diversificación de la pesca de pequeña escala a través del desarrollo de actividades complementarias, dando prioridad a los pescadores de pequeña escala para acceder a subvenciones para la modernización y sustitución de motores, y para apoyar el valor agregado y las iniciativas de comercialización directa para los pescadores de pequeña escala.

Lamentablemente, en nuestra experiencia, estas disposiciones han sido mal implementadas por los Estados Miembros, lo que ha provocado una distorsión de los mares, y los pescadores de pequeña escala, en

⁵ CMO Article 6(2)

⁶ *Fishy Business*: OPs de pescado en la UE. Cómo el hecho de no reconocer y regular adecuadamente las organizaciones de productores de pescado de la UE está fallando en la Política Pesquera Común y en los pescadores de menor escala y qué se debe hacer para resolverlo.
<https://lifeplatform.eu/fishy-business-fish-pos-eu/>

⁷ FEAMP Artículo 18(1)(i)

cambio, están siendo privados de cuota y, en consecuencia, tienen que depender de especies sin cuota, además de ser eficazmente excluidos de los beneficios del acceso al modelo de Organización de Productores. Esto significa que las zonas de pesca costera están sujetas a operaciones de pesca intensiva a mayor escala, potencialmente más destructivas, utilizando redes de arrastre, dragas y otros artes remolcados, y con la mayor parte de los subsidios de pesca respaldando las operaciones de pesca a gran escala⁸.

En los últimos años, gracias a los precios relativamente altos del pescado y a los bajos costes del combustible, las empresas pesqueras a mayor escala han estado obteniendo ganancias récord como se informó en el informe STECF de 2019⁹. Sin embargo, pasa lo contrario en las empresas pesqueras de pequeña escala, donde debido a que los precios del mercado mayorista están deprimidos por los grandes volúmenes de pescado de menor calidad del sector de los artes remolcados, las bajas cantidades de pescado de mayor calidad no consiguen obtener altos valores de primera venta. Esto hace que el marketing directo sea esencial para la supervivencia de las operaciones de pesca de pequeña escala, donde las OP a pequeña escala podrían desempeñar un papel esencial.

Estamos convencidos de que si se proporcionara a los pescadores de pesca de pequeña escala el entorno normativo propicio previsto por el Reglamento y la voluntad política para promoverlo, la pesca de pequeña escala de bajo impacto podría marcar la diferencia entre el éxito y el fracaso en la implementación de la PPC 2014 y en el logro de los objetivos establecidos por la Directiva Marco de la Estrategia Marina para el Buen Estado Ambiental para 2020.

¿Qué puede hacer el Comité Pech?

A corto plazo

1. Solicitar a la Comisión que proporcione orientación más explícita y prescriptiva para los Estados miembros en la implementación de las disposiciones sobre pesca de pequeña escala del Reglamento, especialmente con respecto al Artículo 17 de la PPC y los criterios sociales, económicos y ambientales apropiados que se utilizarán como base para asignar las oportunidades de pesca.
2. En las negociaciones del triálogo en curso sobre el FEMP 2021-2027, insistir en la inclusión de una sección especial (Sección 2, en los Artículos 15 y 16) sobre Pesca Costera de Pequeña Escala, y el requisito de que los Estados miembros "*preparen como parte de su programa, un plan de acción para el desarrollo de una pesca artesanal sostenible y rentable*¹⁰".
3. Producir informes de implementación y / o de iniciativa propia para evaluar el alcance del fracaso de la implementación de la PPC y su impacto en los pescadores de pequeña escala.

A largo plazo

2022 será el Año Internacional de la Pesca y Acuicultura Artesanales¹¹. También es un año en el que la Comisión debe informar al Parlamento y al Consejo sobre la implementación de la PPC antes del 31 de Diciembre de 2022. Instamos al Parlamento a:

1. Solicite a la Comisión que incluya un capítulo especial sobre los pescadores de pequeña escala en su informe al Parlamento y al Consejo sobre la implementación de la PPC, según lo requerido antes del 31 de diciembre de 2022
2. Hacer que las disposiciones sobre pesca de pequeña escala en la próxima ronda de Reglamentos sean requisitos específicos en los Artículos, en lugar de referencias en los preámbulos.

⁸ En la reunión del Comité Pech el 2 de octubre de 2019, el representante de la DG Mare declaró que el 70% de la financiación del FEMP se destinó a la pesca de gran escala, con el 18% a la pesca de pequeña escala. Ella describió esto como una "distorsión de los mares"

⁹ STECF 2019 Informe económico anual sobre la flota pesquera de la UE (STECF 19-06).

<https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2483556/STECF+19-06+-+AER+-+2019.pdf/db370547-4405-416d-b2e3-76f8276edae2?version=1.2&download=true>

¹⁰ Artículo 15.1. de la propuesta de la Comisión de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca y por el que se deroga el Reglamento (UE) no 508/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo. COM (2018) 390 final. 2018/0210 (COD)

¹¹ <http://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/news-and-events/detail-fr/fr/c/1139155/>

Muchas gracias por adelantado por su ayuda en este asunto,

Le Saluda atentamente,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'B. O'Riordan', written in a cursive style.

Brian O'Riordan

Secretario ejecutivo, Low Impact Fishers of Europe

***Low Impact Fishers of Europe (LIFE)** se lanzó en la víspera de la reforma de la PPC en 2012 para proporcionar una representación dedicada a nivel europeo para la gran mayoría de la flota pesquera de la UE que es de pequeña escala y relativamente bajo impacto ambiental. LIFE es la única organización a nivel europeo que ofrece una representación dedicada para los pescadores de bajo impacto a pequeña escala. Actualmente, LIFE incorpora 31 organizaciones miembros de 15 Estados miembros de la UE desde el Báltico hasta el Mar Negro, que representan a unos 10.000 pescadores.*