

## **Presentación de un nuevo sistema de gobernanza: Pesca artesanal en pequeña escala, cogestión de zonas costeras y economía azul**

*Desarrollo local, cogestión de zonas costeras y economía azul: el caso de la reserva marina cogestionada "Os Miñarzos-Fin da Terra" y del pacto local con el GALP Costa Sostible (Galicia)*

Históricamente, la pesca de captura se encuentra entre las actividades productivas más antiguas y significativas de la franja costera, sobre todo en aguas de bajura (hasta 6 millas de la costa). Esta zona marítima proporciona sustento al grueso de la flota europea de pesqueros de pequeña escala, con eslora inferior a doce metros y artes de pesca no remolcados. Este tipo de embarcación representa alrededor del 80% del número de pesqueros y proporciona más del 50% de los puestos de trabajo del sector pesquero, el 5% de las capturas expresadas en peso y el 12% del valor total desembarcado, una enorme contribución a la economía y el patrimonio cultural de las comunidades costeras.

En las últimas dos o tres décadas la percepción de la importancia de la pesca artesanal ha disminuido, por el auge implacable de otros sectores relativamente recientes, como el turismo, las energías renovables o la acuicultura. A menudo estos sectores son considerados más competitivos económicamente, o se les da prioridad frente a la pesca por otros motivos.

Amén de esta competencia creciente por el acceso a las áreas costeras tradicionalmente usadas para faenar, la pesca artesanal también pierde cada vez más terreno en cuanto a la disponibilidad de especies comerciales y el acceso a las mismas, por lo que debe recurrir a especies no sujetas a cuotas. Por todas estas razones la pesca artesanal experimenta un declive continuo en términos de capturas, volumen de la flota, puestos de trabajo, ingresos, salarios, rentabilidad y, tal vez lo más preocupante, relevo generacional.

Desde su creación en 1983 y hasta su última reforma, la Política Pesquera Común de la Unión Europea (PPC) no se ha preocupado por la suerte de la pesca artesanal. Más bien se ha dedicado a promulgar reglamentos y establecer sistemas de gobernanza diseñados a medida de los intereses de las operaciones pesqueras de gran escala dedicadas al arrastre, dejando a los Estados miembros la tarea de interesarse, o más bien todo lo contrario, por la pesca artesanal. La comercialización de la gestión de las cuotas mediante herramientas como las Organizaciones de Productores fomentadas por la PPC creó unas condiciones de competencia desiguales que favorecen a los intereses del sector de gran escala. De esta manera se restringe la capacidad del sector artesanal de acceder a los procesos de toma de decisiones e influir en ellos, y consecuentemente la posibilidad de integrar sus intereses en la preparación y ejecución de la PPC.

Por último, el declive de las poblaciones de especies comerciales y el incremento de valor de algunas especies han propiciado las actividades ilícitas en la pesca (delincuencia organizada y furtivismo oportunista), de manera que a los pescadores que respetan la ley cada vez les cuesta más ganarse la vida. Por si esto fuera poco, la pesca ilegal, no regulada y no declarada (IUU), practicada con toda impunidad por una minoría significativa desincentiva la práctica de la pesca responsable.

### **Economía azul y crecimiento azul**

En la Unión Europea, la Iniciativa del Crecimiento Azul promueve la economía azul y su desarrollo. Esta Iniciativa representa la estrategia a largo plazo de la UE a favor de un crecimiento sostenible de los sectores marino y marítimo en su conjunto. Sin embargo, la estrategia propone únicamente desarrollar aquellos subsectores a los

que atribuye un gran potencial para generar empleo y crecimiento sostenible. Así, en lo relativo a la producción de alimentos del mar, la estrategia ha seleccionado la acuicultura antes que la pesca de captura, de manera que todas las actividades de este subsector que siempre ha servido para la producción de alimentos quedan excluidas del desarrollo de la economía azul europea. Por otra parte, el turismo de masas y la acuicultura industrial ocupan secciones considerables de la franja costera, en detrimento de otros usuarios, y provocan estragos medioambientales.

A fin de sobrevivir y prosperar en este entorno nuevo, competitivo y hostil, la pesca en general y la pesca artesanal en particular deben abrirse a nuevas oportunidades, como la diversificación de los medios de vida tradicionales. Necesitan asimismo involucrarse en nuevas formas de gobernanza, tanto para defender sus intereses frente al intrusismo de los demás, como para combinar sus conocimientos empíricos y locales de la pesca en aras de un uso compartido de los espacios marinos donde desenvuelven sus actividades.

El proyecto gallego de Os Miñarzos brinda un ejemplo de cómo los pescadores de pequeña escala, con una cierta asistencia, pueden organizarse para involucrarse en una ordenación pesquera que redunde en beneficio de toda la comunidad costera, afianzando su propio futuro y el de todas las demás comunidades pesqueras.

### **El proyecto Os Miñarzos-Fin da Terra**

Iniciado en 2002 por la comunidad pesquera de Lira, en Galicia, el proyecto Os Miñarzos pretende hermanar los objetivos de conservación y uso sostenible en una zona costera asignada, así como promover la participación activa de las organizaciones de la pesca artesanal en la ordenación de la zona en cuestión.

El éxito del proyecto en Lira, y su reconocimiento a nivel local, regional, nacional e internacional animó a los pescadores de la región a proponer su ampliación para abarcar otras siete comunidades vecinas y extender la superficie cubierta de 2.162 a 97.800 hectáreas, que incluyan 49.000 hectáreas de aguas interiores.

El sistema de gobernanza se basa en una participación paritaria de representantes de las organizaciones de pescadores y de las autoridades, asesoradas para la toma de decisiones por los científicos.

Al ampliar el proyecto de una organización a ocho, se busca asimismo recabar el apoyo del Gobierno de la Comunidad Autónoma para la supervisión, control y vigilancia del área, así como el compromiso activo de las comunidades locales y de los grupos de acción locales para cementar un pacto local entre las autoridades, las cofradías de pesca y la comunidad de la pesca en su conjunto.

El proyecto Os Miñarzos brinda una estructura necesaria para dar nuevas oportunidades al sector pesquero, vinculándolo a otros componentes de la economía y la cultura. El pacto social entre las cofradías, los GALP y las autoridades locales representa un mecanismo que permitirá hacer llegar los logros del proyecto a las comunidades de la costa y conseguir su apoyo.