OCÉANOS EN ALERTA

DE LA GESTIÓN CENTRALIZADA A LA GESTIÓN COLABORATIVA

RESERVA MARINA COGESTIONADA DE “OS MIÑARZOS” (GALICIA)

UNA NUEVA GOBERNANZA DEL MAR. APRENDER DE LO LOCAL

LOW IMPACT FISHERS OF EUROPE

Antonio García Allut
Coruña University
Lonxanet Foundation for Fisheries Susteinable

EL MODELO ACTUAL DE LA GOBERNANZA MARINA

- **Ineficiente** para proteger al océano.
- Coordinación internacional y nacional (científica y política) fragmentada.
- **Conocimiento insuficiente** del Océano.
- Lagunas en el **marco legal internacional**, nuevas actividades emergentes (minería, sobrepesca, etc.).
- No existe una **CULTURA DE LO GLOBAL**.

EL MODELO ACTUAL DE LA GOBERNANZA MARINA

Modelos de gestión centralizada

- Top-down
- brecha de confianza (Administración y pescadores)
- conflictos
- malas prácticas
- incentiva la competencia desleal y el incumplimiento de las normas

Explorar modelos de gestión más colaborativos.

Enfoque SOCIO-ECOSISTÉMICO.

NUEVA GOBERNANZA

- Nuevo modelo de gobernanza porque hay una nueva “realidad”:
  - Hay nuevos problemas
  - De mayor escala e intensidad
  - Con mayor grado de afectación
- Las estructuras de gobernanza actuales no están diseñadas para abordarlos.
- Se precisa otra forma de organizarnos.

NUEVOS PRINCIPIOS QUE DEBERÍAN GUIAR LA FUTURA GOBERNANZA MARINA

- **Objetivo 14 ODS**: conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos.
    - Acciones de concienciación y sensibilización.
    - Cooperación entre países.
    - Reducir la presión sobre los océanos (pesca, minería, etc.).

CÓMO TRANSITAR HACIA UNA NUEVA GOBERNANZA

- Crear nuevas instituciones, incorporar a nuevos actores
- Que interactúan con nuevas reglas

  – Reglas de juego enraizadas en la naturaleza jurídica de los recursos pesqueros: son bienes comunes, de todos.

El objetivo :¿cómo gestionar lo común a todos?.
esto pone a prueba a la humanidad en su conjunto

NUEVA GOBERNANZA

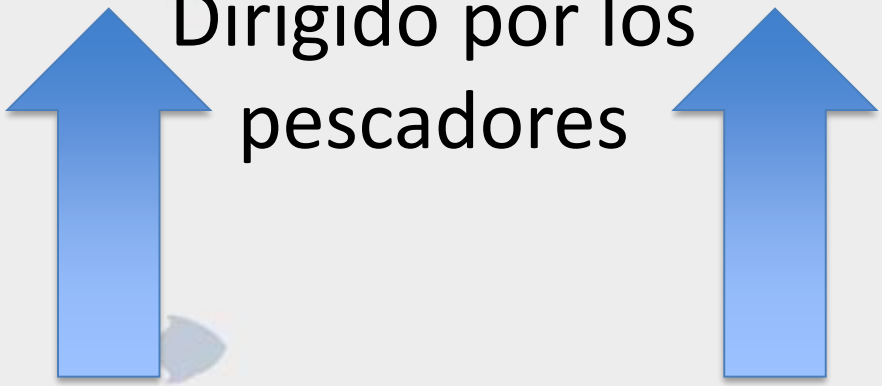
- **La gobernanza de los océanos también a nivel regional y local**.

- Procesos bottom-up
- que genere mecanismos colaborativos en la gestión del ecosistema marino
  - Más flexible
  - Más participativa
  - Más adaptativa y resiliente

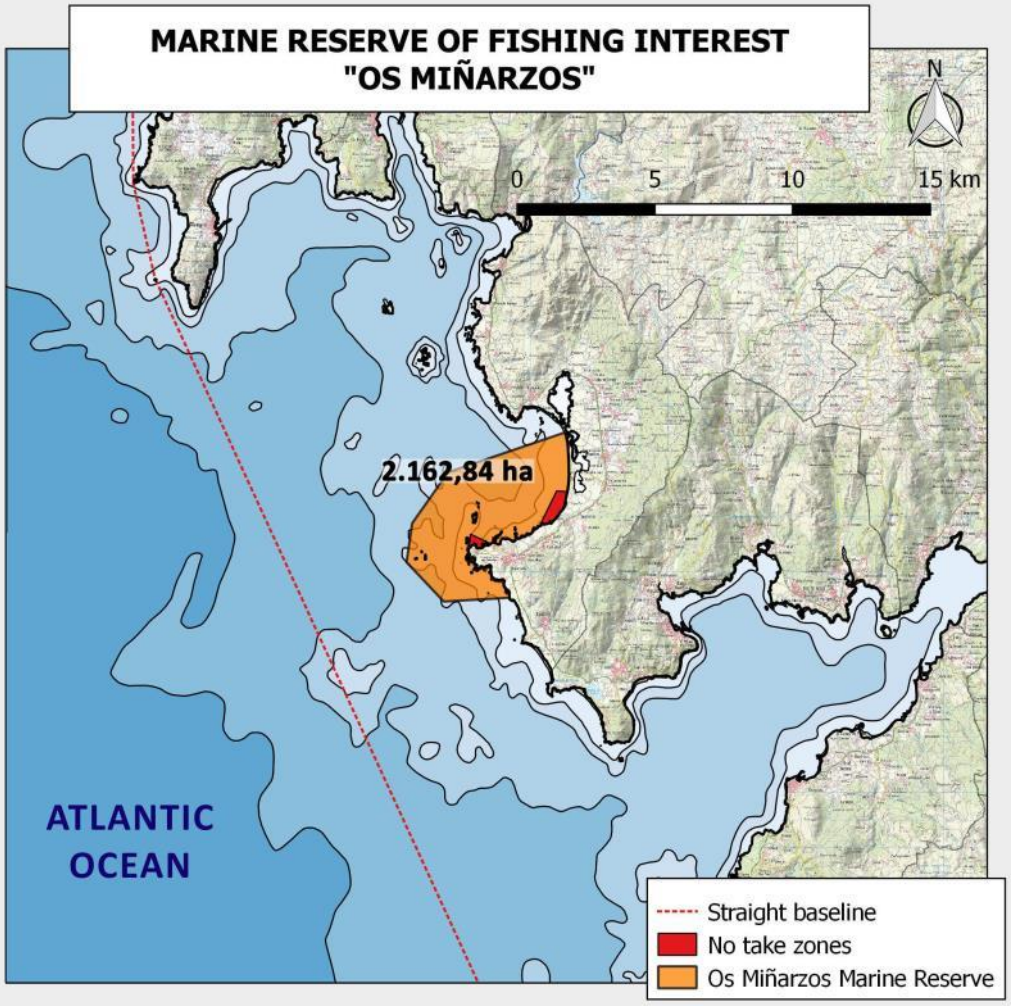
DE LO LOCAL A LO GLOBAL: UN ESTUDIO DE CASO EN GALICIA (ESPAÑA)

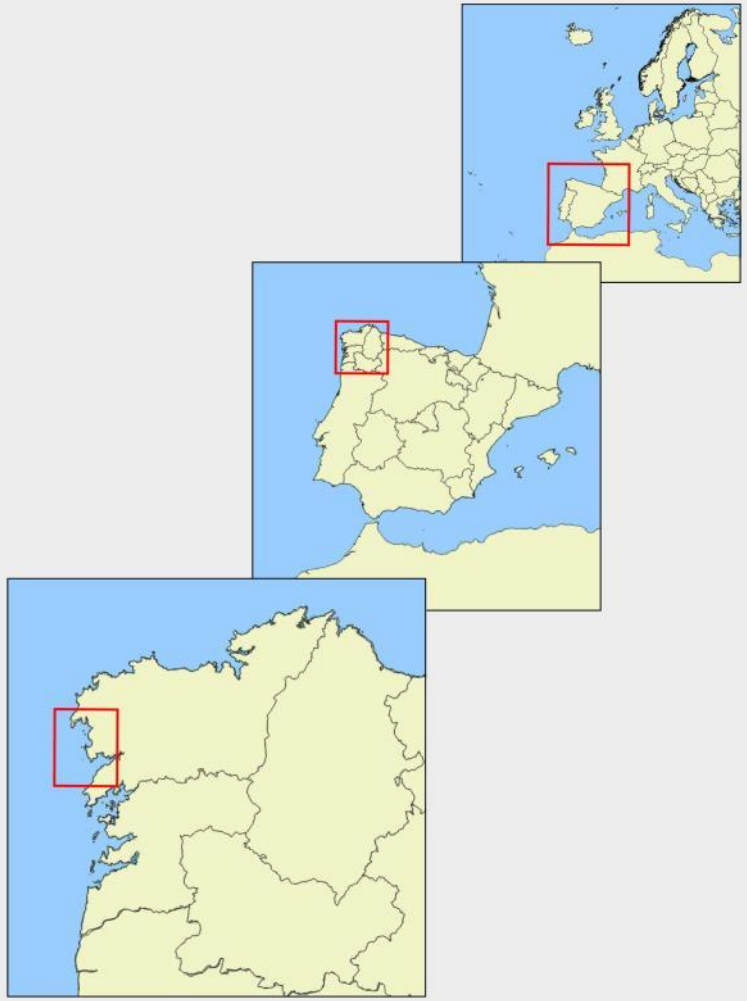
- 2002-2007: Creación de una RM Cogestionada
- 2007-2018: Ampliación de la RM Cogestionada

Proceso de abajo arriba
Dirigido por los pescadores



ANTECEDENTE: RESERVA MARINA “OS MIÑARZOS” - GALICIA





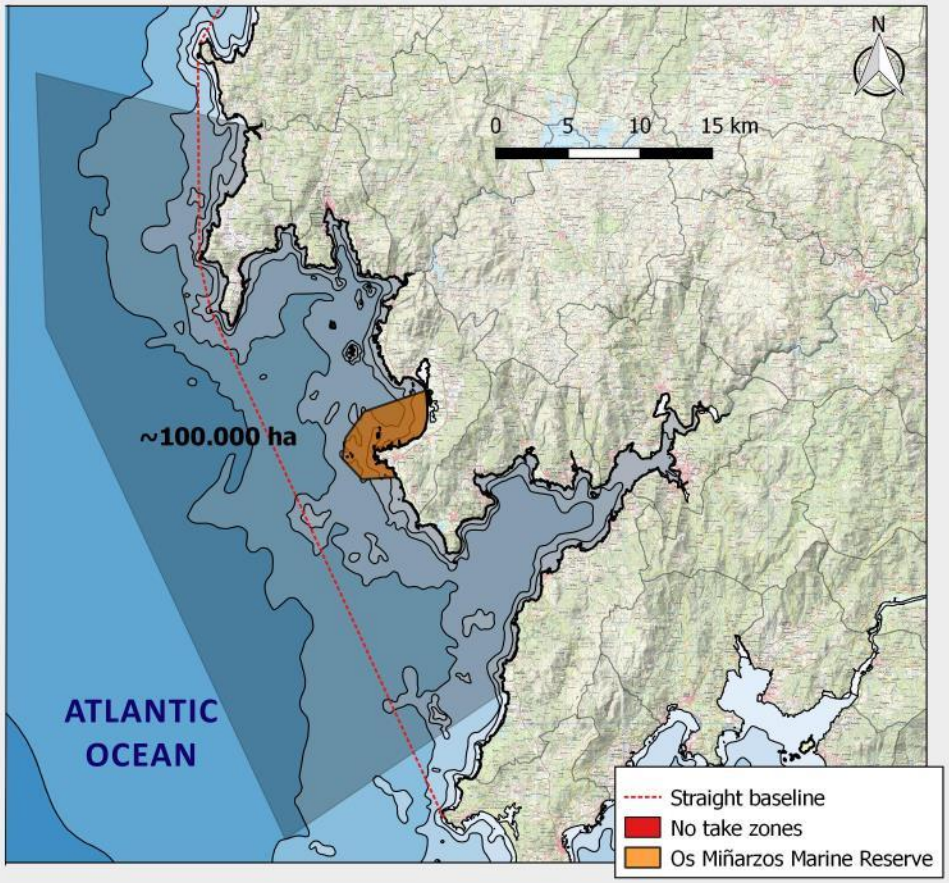
RESERVA MARINA “OS MIÑARZOS” – GALICIA PROCESO

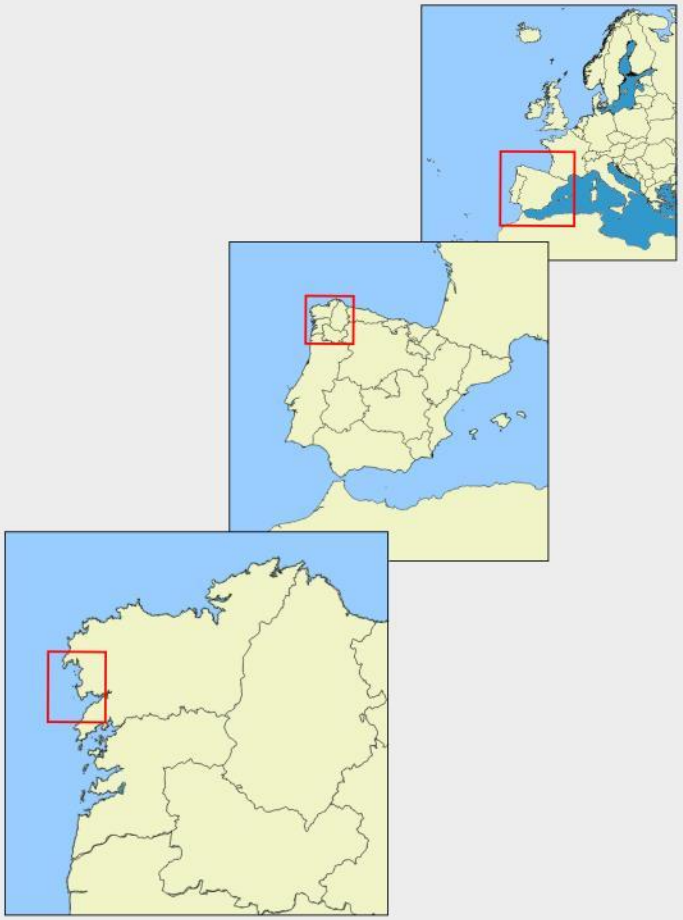
- Iniciativa de los pescadores
- Diseñada por ellos con la colaboración de un equipo técnico
- Emplearon CEL y Científico
- Gestionada bajo un modelo de co-gestión paritaria:
  - 4 representantes Administración
  - 4 representantes de pescadores artesanales
  - Científicos y ONG

RESERVA MARINA “OS MIÑARZOS” - GALICIA BENEFICIOS

- Se reducen los **conflictos** entre Administración y Sector pesquero artesanal
- **Colaboración** entre pescadores y científicos para hacer **propuestas de gestión**
- Se redujeron significativamente los incumplimientos: desaparición del **furtivismo** y **reducción de la pesca ilegal**
- Incremento **biomasa**, recursos más territoriales
- Incremento de **iniciativas económicas**: economía azul basada en la valorización producto y turismo sostenible

LA COGESTIÓN PARITARIA COMO INCENTIVO PARA AMPLIAR LA RESERVA DE “OS MIÑARZOS”





779 → 1.600 → 62.556

PROCESO PARTICIPATIVO DE LA RMIP
ENFOQUE BOTTOM-UP

- **Procesos participativos e inclusivos** guiados por la transparencia y la representatividad
- **Participación activa del sector científico**
- Integración del **conocimiento ecológico local**.

PROPUESTA TÉCNICA
ÁREAS CON DISTINTOS NIVELES DE PROTECCIÓN

GESTIÓN ESPACIAL:

3 reservas integrales (RI)

8 zonas de especial protección (ZEP)

5 zonas de exclusión de artes

1 zonas de ampliación veda

2 zonas de pesca restringida

***>22.000 ha** sometidas a diferentes figuras de protección.*

Todas en aguas interiores

METODOLOGÍAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN PROCESO PARTICIPATIVO Y PRINCIPIOS DE GOBERNANZA

- **LEGITIMIDAD, INCLUSIVIDAD, EQUIDAD Y CONECTIVIDAD**: usuarios directos del ecosistema marino costero; usuarios indirectos y otros actores en la defensa del interés general.

- **TRANSPARENCIA** y **RENDICIÓN DE CUENTAS**: comunicación horizontal y periódica; liderazgo local; decisiones consensuadas; ETC.

LEGITIMACIÓN DE LA PROPUESTA: APOYO LOCAL, NACIONAL E INTERNACIONAL

- Apoyada mayoritariamente (**80% sector pesquero**)
- **Declaración Institucional Unánime** en el Congreso de los Diputados (Gobierno de España) y Autonómico
- **Organizaciones civiles nacionales e internacionales** relacionadas con el sector pesquero y conservación del medio marino

ÓRGANO DE GESTIÓN
DE LA RMIP "OS MIÑARZOS-FIN DA TERRA"
COMPOSICIÓN, REPRESENTATIVIDAD Y TOMA DE DECISIONES (voz y voto)

- **5** Representantes Administración Pública
- **5** Representantes sector pesquero-cofradías

2 Representantes del IEO para el seguimiento biológico y ambiental
1 Representante universidad para el seguimiento socioeconómico
2 Representantes de las ONGs (con voz pero sin voto)

MECANISMOS DE COLABORACIÓN

- Sector pesquero CON la comunidad científica: Planes de gestión
- Sector pesquero (Órgano Gestor) CON las asociaciones de pescadores locales
- Sector pesquero CON la Administración
- Órgano de Gestión CON el público en general

CONCLUSIONES

- Para la **sostenibilidad de los bienes comunes**, se deben **priorizar los intereses generales sobre los particulares.**
- La sostenibilidad del medio marino depende de la **participación de los usuarios en los espacios de toma de decisión**.
- Crear mecanismos colaborativos entre actores (Estado, usuarios, comunidad científica), implica aplicar metodologías de carácter participativo inclusivo
- Es el resultado de aunar las voluntades de multiples actores (pescadores; ciencia; AAPP; etc) durante más de seis años
- EN DEFINITIVA, ESTE ENFOQUE Genera expectativas de futuro en el sector pesquero artesanal

MUCHÍSIMAS GRACIAS!!!!!!

antonio.garcia.allut@fundacionlonxanet.org

LOW IMPACT FISHERS OF EUROPE