



# HOW TO INFLUENCE THE EU DECISION-MAKING PROCESS



**PRZEWODNIK 1**

Dowiedz się więcej o funkcjonowaniu instytucji EU i jak LIFE może pomóc Ci kształtować Twoją przyszłość!

Co-funded by  
the European Union



Zbyt często Europejczycy postrzegają unijne instytucje jako coś odległego. Czują się bezsilni wobec skomplikowanej maszynerii, która wpływa na ich codzienne życie bez zbytej troski o lokalne sytuacje. Łatwo ulegają też złym stereotypom.

Ale czy naprawdę tak jest? Bruksela jest bliżej niż myślisz i może być lepsza niż myślisz! Ze zrozumieniem podstawowych mechanizmów, przy pomocy ekspertów, pozytywne wpływanie na unijne przepisy jest możliwe.

Unia Europejska (UE) jest polityczną i gospodarczą wspólnotą Państw Członkowskich, które delegowały jej część swojej suwerenności. W przypadku zarządzania rybołówstwem, Państwa Członkowskie przekazują swoje prawo decydowania („kompetencje”) UE wtedy, gdy się do niej przyłączają. Trzy instytucje UE, które mają bezpośredni wpływ na decyzje w rybołówstwie to **Komisja Europejska, Parlament Europejski oraz Rada Unii Europejskiej (określana też jako „Rada Ministrów” lub „Rada”)**.

**Komisja Europejska** jest „wykonawczym” ciałem unijnego systemu, odpowiedzialnym za **proponowanie nowych przepisów**, które są następnie dyskutowane i przyjmowane w negocjacjach Parlamentu i Rady zwanych „zwykłą procedurą ustawodawczą”.

Podczas opracowywania swych propozycji, Komisja zwykle konsultuje się z obywatelami oraz grupami interesu (jak np. rybacy czy sprzedawcy ryb) w tak zwanych „konsultacjach otwartych”. To okazja do **wyrażenia swojego zdania**.

Na przykład, Komisja przedstawiła swoje propozycje reformy unijnej Wspólnej Polityki Rybołówstwa w 2011 roku – ale sam proces zaczął się konsultacjami publicznymi w 2009 roku. Opublikowano wówczas dokument zwany „Zieloną Księgą”. Prezentowała ona wyzwania dla sektora, a wszyscy obywatele Unii (łącznie z rybakami małoskalowymi którzy założyli LIFE), mogli komentować Zieloną Księgę. W ten sposób mieli wpływ na sposób ustalenia nowych przepisów zarządzających flotami rybackimi UE i chroniącymi stada ryb.

**Parlament Europejski (PE)** jest demokratycznie wybranym ciałem złożonym z 751 członków, powoływanym bezpośrednio przez obywateli UE. Europosłowie spotykają się w **grupach roboczych** zwanych Komisjami. Co 6 tygodni, europosłowie odpowiedzialni za sprawy rybackie w swych grupach politycznych spotykają się w tzw. **Komisji ds. Rybactwa**, gdzie analizują różnorodne propozycje Komisji Europejskiej oraz formują zespoły negocjujące poszczególne sprawy z Radą UE. Dlatego tak bardzo ważny jest kontakt z europosłami, bezpośrednio albo przy pomocy LIFE: grają oni kluczową rolę w procesie decyzyjnym, a odpowiadają za swoje działania przed Wami - wyborcami.

**Rada UE** jest złożona z ministrów z Państw Członkowskich. Spotykają się kilka razy w roku zależnie od tematyki, którą się zajmują. Na przykład Rada grudniowa decyduje a poziomach limitów połowowych alokowanych Państwom Członkowskim (całkowite dopuszczalne połowy, TAC). W tym przypadku, to krajowi ministrowie odpowiedzialni za rybołówstwo, zbierający się w Radzie, są najważniejszymi decydentami. Każdy z nich reprezentuje swój rząd i broni narodowych interesów. Dlatego jest tak bardzo ważne, żeby byli oni dobrze poinformowani o sytuacji i potrzebach rybołówstwa małoskalowego. Tylko wówczas mogą sprawić, aby interesy sektora były brane pod uwagę w decyzjach.

Te trzy instytucje UE są uzupełniane przez inne ciała, takie jak Komitet Regionów, Europejski Komitet Społeczno-Ekonomiczny, Trybunał Sprawiedliwości UE i inne...zwykle jednak to Komisja przedstawia propozycję, następnie Parlament przekazuje poprawki i Rada ustala swoje stanowisko. W ostatniej fazie, Rada i Parlament negocjują porozumienie w skomplikowanym procesie zwanym „trilogiem”, mocno wspomaganym przez Komisję. To prowadzi do stworzenia nowych przepisów unijnych, wdrażanych następnie przez Państwa Członkowskie.

Wszystkie instytucje unijne są w stałym i bezpośrednim kontakcie z administracjami narodowymi i organizacjami międzynarodowymi. „Bruksela” musi uwzględniać i nieraz godzić priorytety krajowe. Na poziomie międzynarodowym, UE reprezentuje Państwa Członkowskie w instytucjach globalnych, takich jak np. Zgromadzenie Ogólne ONZ, a także w Regionalnych Organizacjach Zarządzania Rybołówstwem. Omawia się w nich wiążące i niewiążące porozumienia międzynarodowe, a także: zarządzanie flotami łowiącymi w wodach międzynarodowych, limity połowowe dla niektórych gatunków ryb (np. tuńczyka), sposób ochrony zagrożonych gatunków, i tym podobne.

W tej skomplikowanej sieci krajowych, europejskich i międzynarodowych powiązań...

## Jaka jest rola LIFE i co LIFE może zrobić dla Ciebie?

Rolą Europejskich Rybaków o Niskim Wpływie na Środowisko (LIFE) jest zapewnienie, że **interesy rybaków małoskalowych o niskim wpływie na środowisko są brnione i reprezentowane**, oraz że mają oni **realny wpływ na decyzje**, które dotyczą ich samych i ich przedsiębiorstw. **Gdy Państwo jesteście w morzu, LIFE działa na Waszą rzecz w Brukseli i z administracją krajową.** W ten sposób, gdy Państwo prowadzą połowy, my walczymy o Waszą przyszłość.

LIFE jest „organizacją organizacji”, prowadzoną przez rybaków dla rybaków, z zaangażowanym, wielojęzycznym zespołem w Brukseli i w regionach. Zapewniamy, że głos rybaków małoskalowych o niskim wpływie na środowisko z całej Europy jest głośno i wyraźnie słyszalny tam, gdzie podejmowane są decyzje.

W naszej pracy, spotykamy się z urzędnikami unijnymi, europosłami, decydentami krajowymi, przedstawicielami przemysłu, naukowcami i organizacjami pozarządowymi. Bronimy Waszych praw w Radzie, Parlamencie, Komisji, krajowych administracjach rybackich i na forach międzynarodowych.

Poza tym, jeśli potrzebujesz bezpośredniego kontaktu z decydentami, LIFE może Cię wesprzeć, praktycznie i **finansowo**, w zorganizowaniu spotkań z decydentami i opracowaniu efektywnej strategii dla osiągnięcia Twoich celów.

LIFE przybliży „Brukselę” do Ciebie oraz reprezentuje Twój głos w sercu Europy.

